

## 1 Innledning

Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet (Bufdir) fremmer forslag om at regelverket for tilskuddsordningen «Tilskudd til aktiviteter og drift av frivillige organisasjoner og andre, som bidrar til å bedre levekår og livskvalitet blant lesbiske, homofile, bifile, transpersoner, queerpersoner og personer med variasjon i kroppslig kjønnsutvikling» fastsettes som tilskuddsforskrift.

Forskriftsfestingen av regelverket har bakgrunn i en generell gjennomgang av statlige tilskuddsordninger for å sikre at disse er i samsvar med kravene som forvaltningsloven og økonomiregelverket stiller til utformingen og forvaltningen av tilskudd. Det vises til forvaltningsloven § 2 c som bestemmer at forskrift er «vedtak som gjelder rettigheter eller plikter til et ubestemt antall eller en ubestemt krets av personer». Det vises også til *Bestemmelser om økonomistyring i staten* punkt 6.2.3, hvor det er angitt at delene av regelverket for en tilskuddsordning som retter seg mot private, og som derfor er forskrift etter forvaltningslovens § 2 første ledd bokstav c, må forberedes og fastsettes etter bestemmelsene om forskrifter i forvaltningsloven kapittel VII.

## 2 Gjeldende tilskuddsregelverk (rundskriv)

Tilskuddsordningen forvaltes av Bufdir. Tilskuddsregelverket offentliggjøres i forbindelse med den årlige utlysningen av tilskuddsordningene. Tilskuddsordningen har som mål å bedre levekår og livskvalitet blant lhbtq-personer og personer med variasjon i kroppslig kjønnsutvikling, og å bidra til mangfold og skape økt aktivitet blant organisasjoner som arbeider overfor denne målgruppen.

## 3 Om forslaget til forskrift

### 3.1 Tilskuddsordningens navn

Tittelen på tilskuddsordningen er i dag «Tilskudd til aktiviteter og drift av frivillige organisasjoner og andre, som bidrar til å bedre levekår og livskvalitet blant lesbiske, homofile, bifile, transpersoner, queerpersoner og personer med variasjon i kroppslig kjønnsutvikling.»

Dette er en lang tittel som heller ikke favner alle de som er i målgruppen for denne tilskuddsordningen. Bufdir har fått tilbakemelding om at enkelte ikke føler seg hjemme i tilskuddsordningen på grunn av tittelen, og at de av den grunn velger ikke å sende inn søknader om tilskudd. Bufdir mener at tittelen derfor bidrar til at målsetningen med tilskuddsordningen ikke oppnås og foreslår å endre den. Bufdir mener at det er lite hensiktsmessig å ramse opp alle de forskjellige undergruppene i målgruppen for ordningen, og foreslår i stedet at tittelen sier noe om hva ordningen ønsker å oppnå.

Bufdir foreslår derfor at tittelen på ordningen blir «**Forskrift om tilskudd til å styrke kjønns- og seksualitetsmangfold**».

### 3.2 Mål, målgruppe og kriterier for måloppnåelse

Bufdir ønsker å dele dagens målformulering inn i to paragrafer som omtaler henholdsvis mål og kriterier for måloppnåelse. Dette er mer i tråd med statens økonomiregelverk (kap. 6) og det vil være lettere for tilskuddsforvalter å vurdere måloppnåelse på ordningen. Det vil også gi tilskuddsmottaker tydeligere informasjon om hva man måles på.

I forslaget til § 1 Mål har Bufdir beholdt deler av dagens formulering, men endret den i tråd med endringer av navnet på tilskuddsordningen og hvordan vi beskriver målgruppen for tilskuddsordningen, se forslaget til forskrift § 2 og dette dokumentet punkt 3.1.

Kulepunktene i dagens målformulering er flyttet til § 3 i nytt forslag. De fleste punktene er beholdt uendret, men utformet som målbare kriterier for måloppnåelse slik at punktene skal kunne vurderes med tanke på om målet med ordningen er nådd. Punktene er dermed operasjonalisert sammenliknet med hvordan de fremstod i dagens målformulering.

Buudir foreslår at målgruppen defineres som «**Personer som bryter med normer for seksuell orientering, kjønnsidentitet, kjønnsuttrykk og kjønnskarakteristika**» i forskriften § 2. Denne definisjonen er mer inkluderende og favner bredere enn dagens betegnelse. Formuleringen harmoniserer også bedre med likestillingsloven.

### **3.3 Hvem kan søke om driftstilskudd**

Buudir mener at driftstilskuddet fortsatt skal forbeholdes organisasjoner som er medlemsbaserte og som har en viss utstrekning utover i landet. Buudir ønsker derfor å beholde formuleringen om at driftsstøtte primært gis til landsdekkende organisasjoner som kan vise til at de har betalende medlemmer. Buudir foreslår i tillegg at organisasjonene må ha minimum 50 betalende medlemmer i minst fem fylker pr. 31. desember i grunnlagsåret, som er to år før det året det utbetales tilskudd. Bestemmelsen innebærer at medlemmene må ha bostedsadresser i minst fem fylker. Dette er en tilskuddsordning som først og fremst skal gjelde for sentrale og landsomfattende organisasjoner, og det bør derfor settes et minimumskrav til utbredelse og antallet medlemmer. Siden Buudir foreslår å beholde formuleringen «primært», er det mulig også å gi tilskudd til mindre organisasjoner, som f.eks. organisasjoner for skeive samer.

I dagens regelverk, punkt 5 a), heter det «Tiltak og organisasjoner som ikke støttes: a) lokale aktiviteter som har karakter av hjelpetiltak for enkeltpersoner.» Buudir har erfart at det er gode tiltak som tilfredsstillende øvrige krav i regelverket, men som har enkelte innslag av lokale aktiviteter rettet mot enkeltpersoner. Buudir opplever det som utfordrende å vurdere om slike tiltak er innenfor regelverket og foreslår at bestemmelsen tas ut av den nye forskriften. I stedet vil det være opp til Buudir å vurdere om de enkelte tiltakene fører til god måloppnåelse i ordningen.

### **3.4 Flerårige prosjekttilskudd**

Buudir foreslår at det åpnes for at det kan gis tilskudd for inntil tre – 3 – år av gangen til prosjekter. Buudir anser at dette vil gi tilskuddsmottakerne større forutsigbarhet og gjøre det enklere for dem å planlegge og gjennomføre tiltakene. For Buudir vil flerårige tilskudd forenkle forvaltningen av tilskuddsordningen noe, og det kan dermed settes av noe mer tid til veiledning og oppfølging. Alle vedtak som gjelder utover tildelingsåret vil fattes med forbehold om Stortingets årlige bevilgning.

### **3.5 Harmonisering av regelverk**

Buudir har gjort enkelte tekstlige endringer i regelverket for å harmonisere forskriften med de øvrige forskriftene og rundskrivene for tilskuddsordninger direktoratet forvalter. Endringene medfører ikke realitetsendringer sammenliknet med det gjeldende regelverket.

## **4 Økonomiske og administrative konsekvenser**

Forslaget er i all hovedsak en videreføring av gjeldende tilskuddsregelverk, med unntak av navnet på ordningen og beskrivelsen av målgruppen. Omgjøringen til forskrift i er tråd med krav i økonomiregelverket i Staten.

Forslaget vil trolig gi en moderat positiv konsekvens for søkere av prosjekttilskudd som får bedre kontinuitet i arbeidet ved å levere flerårige søknader. Forslaget antas dermed også å ha en liten

positiv administrativ konsekvens for tilskuddsforvalter, ved at det kan bli færre innsendte årlige søknader på grunn av de flerårige tildelingene. Eventuelle gevinster i så måte vil benyttes til å øke oppfølging, veiledning og analyser av blant annet måloppnåelsen.

## **5 Ikrafttredelse**

Det tas sikte på at forskriften skal tre i kraft innen utløpet av 2021, slik at den kan gjelde for tildelinger av tilskudd fra og med tilskuddsåret 2022.