

## Høringsuttalelse om forskrift om tilskudd til inkludering av barn og unge

### Fra: Redd Barna

ID	33
Starttidspunkt	5/10/2021 8:58:35 PM
Fullføringstidspunkt	5/10/2021 9:03:18 PM
Navn på virksomhet	Redd Barna
Organisasjonsnummeret til deres virksomhet	941296459
Kontaktperson i virksomhet	Malin Daviknes
Epostadresse til kontaktperson i virksomhet	malin.daviknes@reddbarna.no
§1-1 Mål	
§1-2 Målgruppe	Vi er meget positive til at målgruppen er åpnet opp for flere årsaker til utenforskap enn lavinntekt.
§1-3 Kriterier for måloppnåelse	Redd Barna mener det er et behov for å se nærmere på kriterier for måloppnåelse. Det oppleves som at kvantitative resultat er viktigere enn kvalitative. Antall barn og arrangementer er ikke alltid representative indikatorer for typen prosjekter som faller under tilskuddsordningen. Redd Barna ønsker gjerne en dialog rundt arbeidet med å få bedre indikatorer for å måle effekt av de kvalitative aspektene av aktiviteter (for eksempel, hvordan måle mestring).
§1-4 Hvem kan søke	
§1-4 Hvem kan søke2	
§1-5 Definisjoner	Vi foreslår å legge til en definisjon av 'fritidsaktivitet'. Forslag; «Fritidsaktiviteter kan være organiserte eller egenorganiserte aktiviteter.»
§2-1 Krav til deltakende kommune	Redd Barna ser det som meget positivt at innspill fra frivilligheten har blitt tatt til følge, og at man beholder muligheten fra «Nasjonal tilskuddsordning for å inkludere barn og unge» om å søke uten å knytte søknaden til en kommune. Dette vil gjøre det mulig for oss å fortsette å søke nasjonale prosjekter. Imidlertid tolker vi forskriften dithen at man må sende én søknad per aktivitetstype, ref. tillegg 3 i høringsnotatet. Dette mener vi vil gjøre søknadsprosessen mer krevende, spesielt for større organisasjoner. Utenforskap og familiefattigdom er komplekst og sammensatt, og for å bøte på de negative konsekvensene som barn kan oppleve ved

	<p>oppvekst i en familie med vedvarende lavinntekt er det viktig med helhetlig og flerfoldige løsninger. Økonomi kan være en direkte barriere for utenforskap, sammen med for eksempel begrenset nettverk, lav kunnskap om aktiviteter og muligheter i nærmiljøet, eller levekårsstress og negative faktorer knyttet til å ha levd i en sårbar og vanskelig situasjon over tid.</p> <p>Forslaget i forskriften vil føre til mindre fleksibilitet og muligheter til å tilpasse aktiviteter til målgruppens behov. Redd Barna jobber helhetlig med ulike aktivitetsmodeller/aktivitetstyper for å nå ut til målgruppen. Det kan være jevnlig og tett oppfølging av barn og familier, og/eller møteplasser hvor målgruppen får muligheten til å delta på ulike sosiale aktiviteter.</p> <p>Aktivitetstype avhenger av behov i kommunen, hva som finnes av tilbud, og behov hos målgruppen. Ved å definere dette i søknaden binder vi oss til den konkrete aktiviteten og vil ikke få den fleksibiliteten som gjør at aktivitetene tilpasses underveis, noe som vi har erfart er veldig viktig hvis vi skal nå målet med å aktivisere de som opplever utenforskap i dag. Medvirkning av brukergruppen og/eller samarbeidspartnere er en viktig del av arbeidet for oss, og vi mener derfor at det er viktig at vi kan utvikle og videreutvikle aktiviteter i løpet av en prosjektperiode.</p>
§2-2 Knutepunktfunksjon	
§2-3 Rangering av søknader	<p>Redd Barna mener det er viktig at Ungdomsrådet ikke bare blir hørt, men at deres uttalelser også skal tillegges vekt.</p> <p>Forslag; «Ungdomsrådet skal gis anledning til å uttale seg om rangeringen. Uttalelser fra ungdomsrådet skal tillegges vekt i kommunens rangering.»</p> <p>Videre støtter Redd Barna endringen med at kommuner ikke skal rangere søknader fra eksterne opp mot egne søknader. Imidlertid mener vi at det vil være hensiktsmessig at kommuner også rangerer egne søknader for å vise hvilke prosjekt som har høyest prioritet.</p>
§2-4 Lokal kunngjøring	
§2-5 Kontaktperson i kommunen	
§2-6 Vedtak	
§3-1 Søknadsfrist og krav til søknaden	Vi foreslår en liten endring i formuleringen rundt fastsetting av søknadsfrist, for å sikre

forutsigbarhet; «Søknadsfristen fastsettes årlig av direktoratet, innenfor [uke/måned].»  
Redd Barna foreslår også at følgende krav omformuleres og utdypes: «Alle søkerorganisasjonene må bekrefte i søknaden at de har gode rutiner for å ivareta tryggheten til barn og unge som deltar i tiltaket, og for å følge opp uønskede hendelser.» Alle barn har lovfestet rett til beskyttelse mot vold og overgrep, og staten en plikt til å sikre at denne rettigheten fremmes, beskyttes og innfris hvor hvert eneste barn i Norge. Det er derfor viktig at forskriften krever av alle aktører at de har systemer for opplæring, forebygging, avdekking og oppfølging av bekymringer for å sikre at barna er beskyttet mot fysisk og psykisk vold eller overgrep.

Seksuelle overgrep forekommer i alle miljøer, også der man minst venter det. Felles for de fleste overgrep mot barn er at de begås av en som barna har tillit til. Personer som begår overgrep må først bygge en relasjon til barnet, som kan være til stede i kraft av rollen de har, eller som kan bygges opp over tid igjennom kontakt på nett og meldinger. Overgrepene kan skje uten trusler, brutalitet eller tvang, fordi både barnet og voksne rundt stoler på, og har tillit til den som begår overgrepene.

Gjennom deltakelse i fritidsaktiviteter møter barna voksne tillitspersoner som kan ha et maktforhold til barna. I denne støtteordningen vil det også være mange barn i sårbare livssituasjoner. De voksne er ofte forbilder som yter stor respekt og tillit. Det er makt og tillit som kan misbrukes. Derfor må alle aktører sikre god opplæring, rutiner og retningslinjer for hvordan sikre at alle barna er trygge, og hva man skal gjøre dersom man er bekymret for et barn. At gode rutiner og retningslinjer er på plass bør være en forutsetning for å kunne få midler gjennom støtteordningen, og vi mener det må stilles krav til at organisasjoner legger ved slike i søknaden. Redd Barna har lang erfaring og fagkompetanse på dette området, og har gjerne en dialog med myndighetene om dette.

Forslag; «Alle søkerorganisasjonene må legge ved organisasjonens retningslinjer for å ivareta tryggheten til barn og unge som deltar

	i tiltaket, og for å følge opp uønskede hendelser. Bufdir vil ikke støtte organisasjoner som ikke har retningslinjer for å sikre barns trygghet»
§3-2 Hva det kan søkes til	Vi viser til §2-1, og foreslår at det legges til at organisasjoner som kvalifiserer til direktetøknader til Bufdir kan sende inn én søknad der det legges inn flere aktivitetstyper. Redd Barna er meget positive til flerårig innvilgelse, da dette øker forutsigbarheten i vårt arbeid med sårbare barn. Imidlertid vil det likevel være en utrygghet i forbeholdet om videreføring i statsbudsjett. Vi forstår årsaken til dette forbeholdet, men ber om at man så tidlig som mulig før år 2 eller 3 får bekreftelse på videreføring.
§3-3 Tiltak som ikke kan dekkes av tilskuddsmidler	
§3-4 Vurderingskriterier, prioriteringer og fordeling av midler	Arbeid med søknader for tilskuddsordninger er tidkrevende. Redd Barna ønsker derfor mer transparens rundt evalueringsarbeidet som blir gjort, og ber om at organisasjoner får ytterligere informasjon/begrunnelse for tilslag og avslag.
§3-5 Bruk av tilskuddet	Redd Barna er positiv til at tilskuddsåret endres til å følge kalenderåret (1. januar til 31. desember). På denne måten vil det bli større samsvar med andre tilskuddsordninger, som igjen gjør prosjektstyring enklere. Men for å kunne ha forutsigbare aktiviteter og god planlegging er det viktig at tilskuddsbrevet kommer i god tid før oppstart av ny tilskuddsperiode. Dette betyr at man da selvsagt må se nærmere på både søknadsfrist og tidsbruk til søknadsbehandling. Vi viser også til punkt 2.1; og foreslår å inkludere følgende: «Når tilskuddsmottaker er organisasjon som kvalifiserer til direkte søknad, kan midler overføres fra en aktivitet til en annen innenfor den samme søknaden uten at organisasjonen må søke Bufdir om dette.» Videre ønsker vi ytterligere klarhet i rutiner rundt forskyvning av midler mellom ulike budsjettposter: «Ved mindre avvik fra søknaden, som forskyvning av midler mellom ulike budsjettposter, er det ikke krav om søknad til Bufdir.» Slik dette står er det uklart når man bør ta kontakt med/søke Bufdir om endring.
§3-6 Opplysning om vedtak	

§4-1 Rapportering og regnskap	<p>Redd Barna mener det er viktig å legge til rette for grundige og gode rapporteringsprosesser. Med de rapporteringsfrister som praktiseres for øyeblikket oppleves det at rapportering ofte blir forhastet. Dette er særlig tydelig for søknader fra sentralledet i organisasjoner, samt i tilfeller hvor man har flere organisasjoner som samarbeider. Hvis man også legger til revisor, så er det mange ledd som må spille inn og sikre korrekt rapportering, og dette er krevende med rapporteringsfristene som nå ligger til grunn. Bedre tid til rapportering vil føre til bedre kvalitet på rapportene.</p>
§4-2 Kontroll	
§4-3 Sanksjoner ved brudd på regelverket	
§4-4 Tilbakebetaling av midler	
§4-5 Klageadgang	
§5-1 Ikrafttredelse	
§5-2 Overgangsregler	
Eventuelle andre kommentarer	