

Høringsuttalelse om forskrift om tilskudd til inkludering av barn og unge

Fra: Blå Kors Norge

ID	25
Starttidspunkt	5/9/2021 10:50:00 AM
Fullføringstidspunkt	5/9/2021 12:40:47 PM
Navn på virksomhet	Blå Kors Norge
Organisasjonsnummeret til deres virksomhet	962323855
Kontaktperson i virksomhet	Benita Christensen
Epostadresse til kontaktperson i virksomhet	benita.christensen@blakors.no
§1-1 Mål	<p>Mange barn og unge i denne målgruppen har en oppvekst preget av komplekse risikofaktorer. Forskning viser at tålmodig omsorg er nødvendig for å unngå skjevutvikling og legge til rette for deltakelse. Det foreslås derfor at tiltak for å skape trygge oppvekstrammer inngår i målbeskrivelsen. Forslag til endring i målbeskrivelse: "Målet med tilskuddsordningen er å sikre at alle barn og unge har muligheter til samfunnsdeltakelse og samfunns mestring. Tilskuddsordningen skal derfor bidra til utvikling av åpne møteplasser, deltakelse på fritidsaktiviteter, fullføring av utdannelsesløp og trygge oppvekstrammer for utsatte barn og unge i kommunen."</p>
§1-2 Målgruppe	<p>Målgruppen er barn og unge i alderen fra 0 til og med 24 år som av ulike grunner står i fare for å havne i utenforskap. Blå Kors støtter dette og oppfatter det som viktig at målgruppen er tydelig beskrevet som "av ulike grunner står i fare for å havne i utenforskap". I tråd med vårt forslag om å inkludere trygge oppvekstrammer i målbeskrivelsen følger at familiene/øvrige ressurspersoner blir viktige i dette perspektivet.</p>
§1-3 Kriterier for måloppnåelse	<p>I høringsnotatet fremkommer det at kommunene ønsker å tenke helhetlig om oppfølging av målgruppen. For å sikre at tiltakene er i tråd med dette ønsket, foreslås følgende endring og formulering: "Tiltak som får tilskudd skal støtte opp under målet med tilskuddsordningen og sikre helhetlig oppfølging av målgruppen. Følgende kriterier er sentrale for å vurdere måloppnåelse:"</p>

§1-4 Hvem kan søke	I forslaget omtales "frivillige organisasjoner". I mange sammenhenger brukes "ideelle organisasjoner/ideell sektor". Det kan vurderes om disse begrepet også bør brukes i denne forskriften.
§1-4 Hvem kan søke2	
§1-5 Definisjoner	<p>§ 1-5 Definisjoner</p> <p>I forslaget står følgende:</p> <p>a) åpen møteplass: en sosial arena hvor alle barn og ungdom, uavhengig av bakgrunn, kan møtes jevnlig og delta på like vilkår. Slik dette står dekkes universelt forebyggende tiltak bedre enn selektive og indikative forebyggende tiltak.</p> <p>Det foreslås derfor at følgende setning legges til: "En sosial arena er å anse som en åpen møteplass også i tilfeller hvor tiltaket anvendes for å utvikle selektive og indikative forebyggende tiltak."</p>
§2-1 Krav til deltakende kommune	<p>I forslaget står følgende:</p> <p>"En søknad må knyttes til den deltakende kommunen hvor hoveddelen av deltakerne rekrutteres fra. Hvis tiltaket aktivt skal rekruttere deltakere fra andre kommuner, må søker sende inn én søknad for hver aktuell kommune."</p> <p>"Det gjøres unntak for søknader (...) fra sentralledd i frivillige organisasjoner med aktivitet i minst fem kommuner og som oppfyller øvrige kriterier for denne aktivitetstypen fastsatt i utlysningen."</p> <p>Vi vil stille spørsmål ved om fem kommuner i noen tilfeller kan være et for høyt tall. For organisasjoner med regionale tiltak innrettet mot barn og unge i flere kommuner (for eksempel Blå Kors Posebyen Kulturskole og Vision Aktivitetspark) kan det vil det være vanskelig å vite med sikkerhet på forhånd hvem som vil delta i den aktuelle tilskuddsperioden, og derigjennom hvilke kommuner som vil være representert.</p> <p>Dersom man endrer unntaksbestemmelsen fra 5 til 3 kommuner, vil det kunne gi en betydningsfull besparelse i administrasjon for både kommuner og ideelle organisasjoner som Blå Kors.</p>
§2-2 Knutepunktfunksjon	
§2-3 Rangering av søknader	<p>Vil vil understreke viktigheten av å tydeliggjøre hvilke kriterier som ligger til grunn for rangering av søknader slik at</p>

	<p>prosessene ivaretar transparens og muligheter for innsyn. Når kommunens rolle blir tydeligere og det i forslaget fremkommer at rangering av søknader "skal være forankret på besluttende politisk eller administrativt nivå i kommunen" er det viktig med retningslinjer slik at objektivitet og faglighet ivaretas på en god måte.</p>
§2-4 Lokal kunngjøring	
§2-5 Kontaktperson i kommunen	<p>I forlengelsen av vårt innspill under §2-3 er det viktig at kontaktperson i kommunen har gode forutsetninger for å vurdere og ivareta bredden og kompleksiteten på dette området, ref. vår tidligere understrekning av at barn og unge i målgruppen ofte har en oppvekst preget av komplekse risikofaktorer. For at personavhengig kjennskap og evt. sympatier ikke skal bli premissgivende er det viktig med objektive vurderingskriterier og kompetansekrav hos kommunens kontaktperson.</p>
§2-6 Vedtak	<p>Søknader skal etter forslaget behandles både i kommunen og i Bufdir. Risikoen for økt behandlingstid og manglende forutsigbarhet for tiltaksdriverne kan øke med en slik modell. For å sikre kvalitet og kontinuitet er det viktig at saksbehandlingen går så raskt som mulig og at dialogen underveis i prosessen er god.</p>
§3-1 Søknadsfrist og krav til søknaden	<p>Som nevnt i vårt tilsvare etter første høringsrunde, er Blå Kors svært positive til at tilskuddsperioden skal følge kalenderåret. Vi imøteser informasjon om hva som blir gjeldende frister for:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Innsendelse av søknad 2. Tidspunkt for svar på søknad 3. Utbetaling av tilskudd <p>Gitt at utbetaling av tilskudd skjer etter at tilskuddsåret har startet, slik praksis er i dag, påløper våre utgifter i forkant av tildelingen. Vi sitter dermed med både risiko og ansvar. Det kan gå måneder inn i arbeidsåret før svar på søknaden kommer, og ytterligere noe tid før midlene eventuelt utbetales.</p> <p>Får man avslag på søknad om videreføring, har organisasjonen allerede påtatt seg kostnader og forpliktelser overfor ansatte i prosjektet, da disse ikke blir oppsagt i påvente av svar på søknad. I tillegg sitter vi med avtaler om leie av lokaler som må bekreftes/avbestilles måneder i forkant. Det vil dermed medføre store kostnader for</p>

	<p>organisasjonen dersom tilskuddet plutselig skulle bortfalle.</p> <p>Blå Kors foreslår at søknadsfrist settes på høsten for kommende periode, og at svar på søknaden må foreligge før tilskuddsperioden starter 01.01.xx.</p> <p>Det foreslås å videreføre kravet om 5 % egenandel for frivillige organisasjoner. Ideelle organisasjoner utløser en betydelig merverdi gjennom mobilisering av frivillig arbeid, og det bør vurderes om frivillig arbeid/egeninnsats kan medregnes å inngå i disse 5 %.</p>
§3-2 Hva det kan søkes til	
§3-3 Tiltak som ikke kan dekkes av tilskuddsmidler	
§3-4 Vurderingskriterier, prioriteringer og fordeling av midler	<p>Det vises til vår kommentar ovenfor om betydningen av kriterier og transparens i grunnlaget for prioriteringer.</p> <p>I siste avsnitt står det: "Det kan gis lavere prioritet til nye søknader fra aktører som allerede mottar flerårige tilskudd, samt søknader om tilskudd til tiltak eller tilskuddsmottakere som har egne tilskuddsordninger eller finansiering på statsbudsjettet".</p> <p>Dette er en formulering som potensielt kan få store konsekvenser for Blå Kors og andre ideelle aktører. At en organisasjon allerede mottar tilskudd, eller har fått tildelt midler over Statsbudsjettet, betyr ikke automatisk at tiltaket er fullfinansiert. I flere tilfeller er det behov for både statlige og kommunale tilskudd for å kunne opprettholde en virksomhet. Et slikt helhetlig perspektiv må ivaretas.</p>
§3-5 Bruk av tilskuddet	
§3-6 Opplysning om vedtak	
§4-1 Rapportering og regnskap	
§4-2 Kontroll	
§4-3 Sanksjoner ved brudd på regelverket	
§4-4 Tilbakebetaling av midler	
§4-5 Klageadgang	
§5-1 Ikrafttredelse	
§5-2 Overgangsregler	
Eventuelle andre kommentarer	