

Høring av forslag til midlertidig forskrift om endringer i forskrift om tilskudd til frivillige barne- og ungdomsorganisasjoner som følge av covid-19

Innledning

Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet (Bufdir) har foreslått for Barne- og familiedepartementet (BFD) at den midlertidige forskriften forlenges med ett år, slik at den også gjelder for tilskuddsåret 2023. Hensikten er som tidligere å motvirke urimelige økonomiske utslag i støtten til barne- og ungdomsorganisasjonene.

De utfordringene barne- og ungdomsorganisasjonene står overfor når det gjelder blant annet verving av medlemmer, opprettelse av lokallag og gjennomføring av kurs og aktiviteter på grunn av Covid 19-situasjonen har fortsatt inn i 2021. Både BFD og Bufdir har derfor vurdert at det vil være svært vanskelig å benytte grunnlagstall fra 2021 fordi forutsetningene for å rekruttere medlemmer, stifte og opprettholde lokallag og gjennomføre sentrale kurs og internasjonale aktiviteter vil være svært ulike for de forskjellige organisasjonene.

Bufdir sender derfor på oppdrag fra departementet ut forslag til midlertid forskrift på offentlig høring med **høringsfrist 15. oktober 2021**. Utkastet til forskrift ligger vedlagt. Høringssvar kan sendes på e-post til hoering.tilskudd@bufdir.no.

Kort om forslaget

For nasjonal grunnstøtte i tilskuddsåret 2022 (se forskriften §§ 13 og 14) ble det i utgangspunktet foreslått at organisasjonene kunne benytte 2019 som grunnlagsår for i stedet for 2020. Bufdir mente at grunnlagstallene fra dette året er det nærmeste man kommer grunnlagsåret 2020, og derfor ville gi et mest mulig korrekt bilde av situasjonen i organisasjonene. Det ville også gi Fordelingsutvalget mulighet til å gjennomføre kontroll av organisasjonene som vanlig i 2022. Imidlertid ga flere organisasjoner tilbakemelding om at de likevel kunne benytte grunnlagsåret 2020 på tross av pandemien. Den midlertidige forskriften ble derfor fastsatt slik at organisasjonene selv kunne velge om de ville benytte 2019 eller 2020 som grunnlagsår for tilskuddsåret 2022.

For tilskuddsåret 2023 foreslår Bufdir å følge prinsippene i den opprinnelige midlertidige forskriften og utvide antallet grunnlagsår slik at organisasjonene som søker om nasjonal grunnstøtte selv kan velge om de ønsker å benytte grunnlagsårene 2019, 2020 eller 2021. Dette vilk også gjelde de som søker om etableringstilskudd og uttrappingstilskudd.

Når det gjelder internasjonal grunnstøtte anser departementet at det er for store svingninger i grunnlagstallene fra år til år til at det vil være hensiktsmessig å bruke kun 2019 som grunnlagsår. Det foreslås derfor å bruke et gjennomsnitt av poengene for grunnlagsårene 2017, 2018 og 2019 også for tilskuddsåret 2023.

Nedenfor følger kommentarer til de enkelte bestemmelsene i forskriften. Bufdir vil kun kommentere de endringene som gjelder tilskuddsåret 2023.

Kommentarer til de enkelte bestemmelsene

1. Til § 1, Virkeområde og formål

Bufdir vil bemerke at forslaget gjelder søknader om nasjonal og internasjonal grunnstøtte for tilskuddsårene 2022 og 2023, med søknadsfrister i henholdsvis september 2021 og september 2022.

2. Til § 2, Anvendelse

Bufdir vil presisere at grunnlaget for den midlertidige forskriften fortsatt er «Forskrift 29. november 2007 nr. 1346 om tilskudd til frivillige barne- og ungdomsorganisasjoner». Alle bestemmelsene som gjelder for eksempel definisjoner av medlemmer mm gjelder som grunnlag for de tilpasningene som følger av denne forskriften.

3. Til § 3, Utmåling av nasjonal grunnstøtte i 2023

Bufdir vil bemerke at for de organisasjonene som søker om ordinært tilskudd etter forskriften §§ 13 og 14 for tilskuddsåret 2023 vil grunnpoengene og bonuspoengene for grunnlagsårene 2019, 2020 eller 2021 bli lagt til grunn. Organisasjonene kan selv velge hvilket av disse årene de vil benytte.

Dersom en organisasjon har uvanlig lave grunnpoeng og bonuspoeng i 2019, 2020 og 2021 kan organisasjonen søke Fordelingsutvalget om å få bruke et gjennomsnitt av poengene fra grunnlagsårene 2017 til 2019. Fordelingsutvalget gis altså mulighet til skjønnsmessig å vurdere om det skal brukes et annet utmålingsgrunnlag enn hovedregelen om å bruke 2019, 2020 eller 2021. Vilkåret for unntaket er at Fordelingsutvalget vurderer grunnpoengene og bonuspoengene til å være "uvanlig lave" i disse tre årene. For å vurdere dette er det relevant å se til hvilke grunnpoeng og bonuspoeng søkerorganisasjonen har hatt årene før grunnlagsåret 2019, for eksempel grunnlagsårene 2014 til 2018. I vurderingen kan det legges vekt på om det tidligere har vært nedgang i grunnlagstallene, og hvor stor nedgangen har vært både prosentmessig og i rene tall. Avviket bør være av en viss betydning for at unntaket skal komme til anvendelse, og bør heller ikke fremstå som en del av en trend.

4. Til § 4, Utmåling av etableringstilskudd i 2023

Bufdir vil bemerke at organisasjoner som har mottatt etableringstilskudd i tre eller fire påfølgende år, se den midlertidige forskriften § 4 første ledd, kan søke om å motta etableringstilskudd et fjerde eller femte år. Fordelingsutvalget trenger ikke gjøre en vurdering av om disse organisasjonene kunne fått ordinært tilskudd i tilskuddsårene 2022 eller 2023 siden det vil innebære en vurdering av grunnlagstallene i 2020 og 2021.

Organisasjoner som ikke har mottatt nasjonal grunnstøtte eller etableringstilskudd i tilskuddsårene 2018 til 2022, kan enten benytte grunnlagstallene i 2019, 2020, 2021 eller 2022. Det er opp til organisasjonene selv å vurdere hvilket av disse fire grunnlagsårene de ønsker å benytte, på samme måte som organisasjonene selv kan vurdere om de ønsker å legge grunnlagsåret eller søknadsåret til grunn etter gjeldende forskrift § 17 tredje ledd.

5. Til § 5, Utmåling av uttrappingstilskudd i 2023

Bufdir vil bemerke at for de organisasjonene som mottar uttrappingstilskudd i tilskuddsåret 2021 (grunnlagsåret 2019) kan velge mellom å benytte grunnlagsåret 2020 eller 2021 eller et gjennomsnitt av poengene for grunnlagsårene 2017 til 2019 som grunnlagsår for søknad til tilskuddsåret 2023, dersom de med dette grunnlaget kan søke ordinært tilskudd.

6. Til § 6, Utmåling av internasjonal grunnstøtte i 2023

Bufdir vil bemerke at for de organisasjonene som søker om internasjonal grunnstøtte etter forskriften §§ 21 og 22 for tilskuddsåret 2023 vil et gjennomsnitt av poengene som ble satt for tilskuddsårene 2019-2021 (grunnlagsårene 2017-2019) bli lagt til grunn for utmålingen av grunnstøtten. Det innebærer at grunnlagsårene 2020 og 2021 ikke vil bli benyttet i det hele tatt.

Organisasjoner som ikke har mottatt internasjonal grunnstøtte i tilskuddsårene 2019, 2020 eller 2021, kan benytte grunnlagstallene fra 2021.