

Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet (Bufdir)
Postboks 2233
3103 Tønsberg

Deres referanse:
2019/51713

Vår dato:
23.04.2019

Vår referanse:
Mads Johansson, Organisasjons- og økonomisjef
mads@ungefunksjonshemmede.no

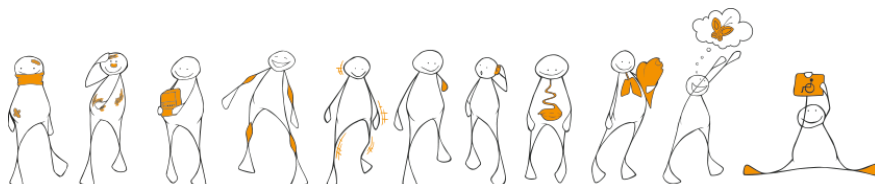
Høringsuttalelse – Tilskudd til funksjonshemmedes organisasjoner

Innledning

Unge funksjonshemmede takker for invitasjonen til å svare på høringen «*Ny forskrift for tilskudd til funksjonshemmedes organisasjoner*». Vi ser det som svært positivt at regelverket nå foreslås endret til forskrift. Forskrift krever høringsrunde for endring, noe som sikrer medvirkning fra organisasjonene. Unge funksjonshemmede er også positive til svært mange av de konkrete endringsforslagene som nå foreligger, men har samtidig noen bemerkninger som vi håper direktoratet tar med videre i arbeidet med utarbeidelse av forskriften.

Om rapportering og dokumentasjon om likepersonsaktivitet

På oppdrag fra BUFdir lanserte Rambøll i mai 2018 sin rapport «*Evaluering av regelverksendringer – Tilskuddsordningen tilskudd til funksjonshemmedes organisasjoner*». I Rambølls rapport påpekes det at dagens poengsystem er utformet på en måte som gjør at organisasjonene legger sterk vekt på antall likepersoner og antall likepersonsaktiviteter. Et sterkt fokus på likepersoner og likepersonsaktiviteter mener Unge funksjonshemmede i seg selv er positivt, men dersom poengsystemet stimulerer organisasjonene til å fokusere på kvantitet fremfor kvalitet i dette arbeidet, frykter vi at poengsystemet motvirker intensjonen med



ordningen. Et slikt fokus vil nettopp kunne føre til et dårligere tilbud til kronisk syke og funksjonshemmede som er medlem av organisasjonene.

I utgangspunktet ser ikke Unge funksjonshemmede nødvendigvis behovet for å måle antall likepersonsaktiviteter og likepersoner og å gi poeng for dette. Unge funksjonshemmede er av den oppfatning at organisasjonene selv vet hva som er det beste for sine medlemmer. Det sittende styret til hver enkelt organisasjon er valgt av og blant sine medlemmer på en demokratisk måte og er bundet av prioriteringer vedtatt av sine landsmøter/generalforsamlinger og vedtekter. Aktivitetene, tiltakene og prioriteringene som de ulike styrene selv ønsker å gjennomføre mener vi derfor med stor sikkerhet vil være i tråd med medlemmenes egne interesser. Settes det kriterier for hvilke aktiviteter man skal få poeng for og ikke, vil regelverket potensielt kunne føre til at medlemmenes egne interesser ikke blir ivaretatt. Dette mener vi ikke er hensiktsmessig, og faktisk i strid med det som nå foreslås som kriterier for måloppnåelse i tilskuddsordningen. For å oppnå målet med ordningen foreslår BUFdir nå at «*Organisasjonene skal arbeide for medlemmenes interesser...*», altså et forslag som potensielt strider med poengsystemet. Slik poengsystemet er i dag vil organisasjonene etterstrebe å arbeide for BUFdir sine interesser og krav, men ikke nødvendigvis medlemmenes interesser og ønsker.

For eksempel vil likepersonsaktiviteter for mange organisasjoner være det foretrukne satsningsområdet, mens for andre vil det være andre tiltak som er til det beste for deres medlemmer. Dette kan eksempelvis dreie seg om politisk påvirkningsarbeid, informasjonskampanjer, utarbeidelse av brosjyrer, plakater, e-læringsvektøy og filmer for å nevne noe. Dette tas det ikke hensyn til i dagens regelverk. Til tross for at vi ser problemer ved at det i dag ikke gis poeng for enkelte tiltak og aktiviteter, ønsker vi å presisere at Unge funksjonshemmede ikke er forkjemper for flere kriterier inn i ordningen, snarer tvert imot. Unge funksjonshemmede mener det fortsatt vil oppstå urettferdigheter og skjevheter dersom man gir poeng for andre typer tiltak og aktiviteter. Det mest rettferdige mener vi i stedet er å fjerne eksisterende poeng for aktivitet og i større grad basere seg på basistilskudd og antall medlemmer, lokallag og fylker med tellende medlemmer som variabler.

Nå som regelverket først er slik det er i dag, ser vi at det kan være vanskelig å gjøre omfattende endringer på kort sikt. Et forslag i første omgang kan derfor være å minske betydning av antall likepersoner og likepersonsaktiviteter sett i sammenheng med total tildeling. Med andre ord mener vi at basistilskuddet og tilskuddet som gis for antall medlemmer, fylker med medlemmer og lokallag bør økes, og at øvrig variabelt tilskudd tilsvarende senkes.

Om ekspertutvalget

Unge funksjonshemmede gir i likhet med FFO sin fulle støtte til endringsforslaget knyttet til ekspertutvalget. Å utvide med én organisasjonsrepresentant samt sikre at utvalget har tilstrekkelig bredde innenfor organisasjonskompetanse, fagkompetanse og erfaringskompetanse er bra sett vår side. Det står ikke spesifikt i høringsbrevet hvor den siste organisasjonsrepresentanten skal rekrutteres. Mange ungdomsorganisasjoner er tilskuddsberettiget. I og med at ungdomsperspektivet er det som fra før ikke har vært vektlagt, er det naturlig at Unge funksjonshemmede får anledning til å foreslå denne representanten.

Om likepersonens rolle i likepersonsaktivitet

Slik regelverket er i dag må alle likepersonsaktiviteter i form av samtalegruppe og aktivitetsgruppe ledes av en likeperson for at aktiviteten skal være poengberettiget. Dette mener Unge funksjonshemmede ikke er hensiktsmessig eller nødvendig. Vi mener faktisk dette er i strid med ordningens formål. I henhold til BUFdir forslag til forskrift må organisasjonene kunne «*legge til rette for medlemmenes mulighet til å påvirke og delta i organisasjonen*» dersom de skal oppfylle kriteriene for måloppnåelse i ordningen. Unge funksjonshemmede mener likepersonsaktiviteter er ypperlige anledninger for organisasjonene til nettopp å legge til rette for medlemmenes mulighet til å påvirke og å delta, gjennom å la medlemmene lede og utføre aktiviteten. Unge funksjonshemmede ser dermed ingen grunn til at likepersonsaktiviteter ikke kan ledes av øvrige medlemmer og/eller frivillige, så lenge en likeperson er til stede under aktiviteten.

Mer åpenhet rundt gruppeplassering

Unge funksjonshemmede støtter seg på hørings svar sendt inn av Ung Kreft, NORILCO og Brystkreftforeningen og mener det under § 23 i forskriften bør legges til følgende punkter:

«All dokumentasjon knyttet til vedtak om egen gruppeplassering, herunder søknad, eventuell saksbehandling og vedtak skal ligge tilgjengelig for den enkelte organisasjon i søknadsportalen.»

«Tilskuddsbrevet skal inneholde informasjon om alle organisasjoner i ordningen sin gruppeplassering og størrelse på tilskudd.»

Om tellende likepersonsaktiviteter

Unge funksjonshemmede støtter seg også her på hørings svar sendt inn av Ung Kreft, NORILCO og Brystkreftforeningen og mener at § 10 a) i forskriften bør endres til:

«Oppsøkende likepersonsarbeid: En likepersonssamtale mellom en person i organisasjonens målgruppe og likeperson i organisasjonen som foregår ved personlig fremmøte.»

Vi mener en slik endring, hvor det fokuseres på organisasjonens målgruppe i stedet for organisasjonens medlemmer, vil samsvare mer med hvordan oppsøkende likepersonsarbeid utføres i praksis. Ikke alle som mottar dette er medlem i organisasjonene, men arbeidet er ikke mindre betydningsfullt av den grunn.

Øvrige kommentarer

Unge funksjonshemmede er positive til flere av forslagene til forenkling som foreligger i forslaget fra BUFdir, slik som at kravet om særattestasjon fra revisor bortfaller og at det ikke lenger vil være krav om beskrivelse av likepersonaktivitetene. Videre støtter vi den foreslåtte oppdaterte skalaen for poengberegning per medlem. Denne endringen vil komme de mindre organisasjonene til gode uten at det vil få betydelige konsekvenser for de andre organisasjonene. Vi er også svært positive til forslaget om at antall poeng gitt for medlemmer skal øke noe i prosentandel av totale poeng. Dette vil medføre at betydningen av antall likepersonaktiviteter til gjengjeld må reduseres, noe vi mener skaper større rettferdighet og innflytelse over egne midler for organisasjonene. Dette er en utvikling vi gjerne ser fortsetter.

Vennlig hilsen,
Leif-Ove Hansen
Generalsekretær
Unge funksjonshemmede