

Hørings svar

Forskrift om tilskudd til funksjonshemmedes organisasjoner

Organisasjon

Norges Blindforbund

Innlevert

4/23/2019

Generelle kommentarer og merknader

Norges Blindforbund er glad for at det er gjennomført en evaluering av tilskuddsordningen gjennom Rambølls rapport og påfølgende involvering av organisasjonene.

Fra regelverk til forskrift:

Blindeforbundet er enig i at ordningen endres fra regelverk til forskrift. Forskrift krever høringsrunde for endring, noe som sikrer medvirkning. Formkravet til forskrift er gjenkjennelig, og en harmonisering mot andre statlige tilskudsregelverk som berører frivilligheten skaper også gjenkjennelighet og vil på sikt være forenklerende. Det samme gjelder for begrepsbruk.

Gjennomgående bruk av «tellende» er et eksempel (tellende medlem, tellende lokallag, tellende likepersonsaktivitet). Mange organisasjoner forholder seg til ulike ordninger og da er det viktig å ha en felles begrepsforståelse.

Forenkling:

Innenfor frivilligheten er det en generell målsetting om forenkling av ulike tilskuddsordninger. Denne tilskuddsordningen har større administrasjonskrav enn det som ideelt sett er ønskelig, og harmoniserer i så måte ikke med denne målsettingen.

Endringsforslagene som har kommet etter innføring av nytt regelverk fra 2014 har pekt i riktig retning, og de siste forslagene er med på å gjøre regelverket tydeligere. Som ett eksempel kan det vises til at det er positivt at det lempes på krav om særattestasjon.

Blindeforbundet skulle gjerne sett at kravet til dokumentasjon kunne forenkles ytterligere ved at organisasjonene kunne fremlagt ulike type dokumentasjon, så som årsmøteprotokoller fra lokallag, på forespørsel/stikkprøvekontroll fremfor at disse må vedlegges søknaden.

Forutsigbarhet:

Blindeforbundet har forståelse for at det var nødvendig med en omlegging av tilskuddsordningen i 2014 for å lage mer objektive kriterier for ordningen. Vi ønsker allikevel å påpeke at organisasjonene som tidligere mottok en relativ stor del av skjønntilskuddet, har opplevd en stor årlig nedgang i tilskuddet i årene fra 2014 til 2018 for å tilpasse seg de nye kriteriene.

Blindeforbundet er fornøyd med at det ikke foreslås mange og store endringer i tilskuddsordningen i denne prosessen, det er et sterkt ønske om forutsigbarhet og stabilitet rundt ordningen.

Interessepolitikk:

Kapittel 1. Innledende bestemmelser - § 1. Mål

Målet med tilskuddsordningen er beskrevet i § 1: «Målet med tilskuddsordningen er å styrke mulighetene for frivillige og demokratiske landsomfattende organisasjoner for funksjonshemmede til å jobbe mot diskriminering og for likestilling av personer med funksjonsnedsettelse i samfunnet.

Tilskuddsordningen skal legge til rette for medlemmenes deltakelse i organisasjonene, og for at organisasjonene kan drive interessepolitisk arbeid, likepersonsarbeid og gi et tilbud til egne medlemmer»

Blindeforbundet er sterkt i mot at interessepolitikk ikke er et utmålingskriterium i tilskuddsordningen ut i fra målet med ordningen. Det er fullt mulig å etablere objektive kriterier for å kunne vektlegge interessepolitisk aktivitet.

Kapittel 2. Definisjoner - § 4. Generelle definisjoner

Det er i forslag til forskrift en formulering knyttet til tellende likeperson som kan skape uklarhet: «En tellende likeperson må være pekt ut av på bakgrunn av en vurdering gjort av organisasjonen og organisasjonen må ha dokumenterte rutiner for kvalitetssikring av sine tellende likepersoner. Det er ikke tilstrekkelig at en person kun blir valgt eller utpekt til et verv for å kunne anses som en tellende likeperson.»

Når pekt ut nevnes som både pluss og minus blir dette uklart, og vi foreslår at dette strykes andre gang.

Forslag til ny formulering:

«En tellende likeperson må være pekt ut på bakgrunn av en vurdering gjort av organisasjonen. Organisasjonen må ha dokumenterte rutiner for kvalitetssikring av sine tellende likepersoner. Det er ikke tilstrekkelig at en person kun blir valgt til et verv for å kunne anses som en tellende likeperson.»

Kapittel 2. Definisjoner - § 5. Kontingent

§5 Kontingent

Blindeforbundet er helt enig i endringen som åpner for at kontingent for inneværende og påfølgende år kan betales samtidig, og at medlemmet blir tellende i begge år så sant kontingenten er betalt etter 1. juli i innmeldingsåret.

Kapittel 2. Definisjoner - § 8. Tellende lokallag

§ 8 Tellende lokallag

Blindeforbundet mener at kravet om at tellende lokallag må ha minst én medlemsrettet aktivitet utover årsmøtet, bidrar til en tydeliggjøring for organisasjonene i vurderingen av om et lokallag skal telles med eller ikke.

Kapittel 2. Definisjoner - § 10. Tellende likepersonsaktivitet

§10 Tellende likepersonsaktiviteter

Det er tydeliggjort varighetskrav innenfor oppsøkende likepersonsarbeid, samtalegruppe og aktivitetsgruppe samt kurs, og dette vil bidra positivt til en konkretisering og enhetlig telling av likepersonsaktiviteter.

Kapittel 2. Definisjoner - § 11. Tellende likeperson

§ 11 Tellende likepersoner

At tellende likepersoner må ha gjennomført minst én likepersonsaktivitet i grunnlagsåret, vil være en god og enkel måte å vurdere om en likeperson er tellende.

Det er alltid en erfaren likeperson (rehabiliteringsassistent) til stede på hvert kurs som arrangeres ved Blindeforbundets syn- og mestringscentre. Likepersonene er blitt valgt ut på grunn av personlig egnethet, de får jevnlig skoling og må gjennom en godkjenningsordning. Denne personen kommer i tillegg til lønnet undervisningspersonell og gjennomfører både gruppesamtaler og individuelle samtaler i tillegg til å være en god rollemodell. For en marginal gruppe som vår er det begrenset hvor mange likepersoner vi kan mobilisere, og det kan bli mange kurs på hver enkelt likeperson.

Blindeforbundet har til nå valgt å gi en beskjeden godtgjørelse for dekning av kostnader og belastningen ved å være borte fra hjemmet i lengre perioder.

Vi mener derfor at setningen «en tellende likeperson kan ikke motta lønn for arbeidet», er for bastant og at den enten bør fjernes eller modifiseres.

Under oppsøkende likepersonsarbeid står det «En samtale mellom medlem og likeperson...» Blindeforbundet har lang erfaring med å tilby sitt likepersonsarbeid til alle som sliter med synet. Det innebærer at det ikke stilles et medlemskrav til å benytte tjenesten. Derfor bør «medlem» i dette tilfellet erstattes med «den som bruker tjenesten».

Kapittel 2. Definisjoner - § 12. Andre former for erfaringsdeling

§ 12 Andre former for erfaringsdeling

Innføring av denne likepersonsaktiviten som poenggivende aktivitet får full tilslutning fra Blindeforbundet. Dette er aktiviteter som er en viktig del av likepersonsarbeidet i organisasjonen, og det er viktig for oss å kjenne igjen sin aktivitet i det som gir uttelling i poeng. Dette er aktiviteter som organisasjonene enten har eller ikke har, og det svares ja/nei. Det vil si at det ikke er et kriterium som skaper arbeid i form av søknad eller rapportering.

Blindeforbundet mener at de likepersonene som utøver aktivitetene som omtales i §12, Andre former for erfaringsdeling, også må telles med i oversikten over tellende likepersoner så fram de oppfyller kravene til å være likeperson.

Telefontjeneste har en lang tradisjon i Blindeforbundet, og her vil det være likepersoner som absolutt fyller de formelle kravene. De som har samme rolle knyttet til de digitale plattformene må også godkjennes som likepersoner så fram de øvrige kravene er oppfylt.

Kapittel 5. Gruppeplassering - § 22. Definisjon av ekstrakostnader

§ 22 Definisjon av ekstrakostnader

Blindeforbundet ser det som en fordel at det gis god eksempler på hva ekstrakostnader kan være slik at dette er tydeliggjort i forskriften og ikke i presedensarkivet.

Kapittel 11. Tilskuddsmyndighetene - § 39. Ekspertutvalget

§ 39 Ekspertutvalget

Blindeforbundet støtter endringsforslaget knyttet til ekspertutvalget. Å utvide med én organisasjonsrepresentant samt sikre at utvalget har tilstrekkelig bredde innenfor organisasjonskompetanse, fagkompetanse og erfaringskompetanse er bra sett fra vår side. Det står ikke spesifikt i høringsbrevet hvor den siste organisasjonsrepresentanten skal rekrutteres. Mange ungdomsorganisasjoner er tilskuddsberettiget, og vi ser det som naturlig Unge funksjonshemmede får anledning til å foreslå denne representanten.