

Rundskriv

01 / 2016

Regelverk for nasjonal tilskuddsordning mot barnefattigdom

Innhold

Innledning	3
<i>Målgruppe</i>	3
<i>Formål, innretning og prioriteringer</i>	3
1. Hvem kan søke	4
2. Kommunal forankring, jf. punkt 1 a).....	4
3. Søknadsprosessen.....	4
4. Det gis ikke tilskudd til.....	5
5. Regnskap og rapportering.....	5
6. Klageadgang	6
7. Overføring av midler/ubenyttede midler	6
8. Kontroll og oppfølging	6
9. Frister.....	7
10. Råd og veiledning	7

Innledning

Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet (Bufdir) forvalter Nasjonal tilskuddsordning mot barnefattigdom. Ordningen er et av flere tiltak som inngår i Barn som lever i fattigdom, regjeringens strategi (2015 – 2017). Nasjonal tilskuddsordning mot barnefattigdom er et av flere tiltak i regjeringens strategi som skal bidra til å nå regjeringens mål, om at alle barn, uavhengig av foreldrenes økonomi, skal ha mulighet til å delta jevnlig i minst én organisert fritidsaktivitet sammen med andre.

Løsningen for å nå barn vil variere fra kommune til kommune og frivillige organisasjoner og idretten som allerede får offentlig støtte forventes å bidra i de ulike løsningene.

Det tas forbehold om Stortingets årlige bevilgninger.

Målgruppe

Målgruppen i tilskuddsordningen er barn og ungdom berørt av fattigdomsproblemer. Sammen med de berørte inngår deres familier i målgruppen når tiltaket retter seg mot kultur-, fritids-, og ferieaktiviteter.

Formål, innretning og prioriteringer

Formålet med tilskuddsordningen er å motvirke og/eller dempe konsekvensene av fattigdom blant barn og ungdom. Tilskuddsordningen skal være et virkemiddel for å bedre mulighetene for at flere barn og ungdom skal få delta på viktige sosiale arenaer, som ferie- og fritidsaktiviteter, uavhengig av foreldrenes inntekt og sosiale situasjon. Det skal ikke stilles krav om kunnskap, politisk ståsted eller religiøs bakgrunn for å delta. Tilbudet skal så langt det er mulig ha lave eller ingen kostnader.

Det er et mål at tiltakene i tillegg til å oppfylle formålet også bidrar til et mer inkluderende fritidsmiljø.

Dette gjøres ved at landets kommuner og 8 utvalgte bydeler i Oslo¹, kan søke om tilskudd til tiltak som

- a) bidrar til at barn og ungdom berørt av fattigdomsproblemer og deres familier kan delta i kultur- og fritidsaktiviteter
- b) bidrar til at barn og ungdom berørt av fattigdomsproblemer og deres familier kan delta i ferieaktiviteter
- c) bidrar til deltakelse for barn og ungdom berørt av fattigdomsproblemer på alternative mestringsarenaer

Bufdir kan i saksbehandlingen vektlegge følgende for 2016:

- Søknader fra kommuner og bydeler med store levekårsproblemer.
- Tiltak som skjer i et samarbeid mellom frivillig sektor og forebyggende tjenester.
- Tiltak som fremmer integrering av barn og ungdom med innvandrerbakgrunn.
- Tiltak som retter seg mot barn og ungdom som vokser opp med foreldre med rusproblemer/psykiske vansker.

¹ De utvalgte bydelene i Oslo er: Alna, Bjerke, Gamle Oslo, Grorud, Grünerløkka, Sagene, Stovner og Søndre Nordstrand.

1. Hvem kan søke

a) Offentlige instanser, private aktører og frivillige organisasjoner kan søke om midler. Det skal opplyses om hvilken kommune tiltakene hører inn under. Søknadene vurderes og prioriteres av de respektive kommunene (se punkt 2 og 3 f).

b) Frivillige organisasjoner, som arbeider for å gi et tilbud til barn og ungdom berørt av fattigdomsproblemer, kan søke direkte til Bufdir. Søknaden skal sendes av organisasjonens sentralledd. Det enkelte tiltaket må omfatte deltakere i målgruppen fra minimum 3 kommuner. Søknaden vil kun bli behandlet av Bufdir, og omfattes ikke av punkt 2. Organisasjoner som søker og mottar tilskudd direkte vil ikke kunne motta midler til de samme tiltakene gjennom underliggende ledd ved søknad via kommunen.

2. Kommunal forankring, jf. punkt 1 a)

- Kommunal forankring:

Kommunene/bydelene skal foreta en politisk og administrativ vurdering og prioritering av alle innkomne søknader etter at disse er oversendt fra Bufdir. Med dette menes at vurdering og prioritering enten gjøres i politisk utvalg/komite, eller gis en politisk og administrativ vurdering og prioritering av øverste politiske og administrative nivå. Dersom søknadene ikke behandles i politisk utvalg, må det legges ved en signert bekreftelse fra øverste politiske og administrative nivå. Med øverste politiske nivå menes ordfører, leder for bydelsutvalg eller byråd, og med øverste administrative nivå menes rådmann, bydelsdirektør eller kommunaldirektør. Søknader i de 8 utvalgte bydelene i Oslo vurderes og prioriteres av de respektive bydelene. Søknader fra øvrige bydeler, samt byomfattende tiltak, vurderes og prioriteres av Oslo kommune sentralt.

Prioriteringene bør gis på grunnlag av konkrete målsettinger for barne- og ungdomsarbeidet i kommunen og bydelen, og på bakgrunn av lokale levekårutfordringer for barn og ungdom. Det anbefales at tiltakene som gis prioritet inngår i en helhetlig og samordnet barne- og ungdomspolitik og i kommunen og bydelens planarbeid. Det skal legges til rette for at barn og ungdom kan delta og ha innflytelse i prioritering, planlegging og gjennomføring av tiltaket, der det er naturlig.

- Knutepunktsfunksjon

Fra 2016 skal kommuner som får midler gjennom tilskuddsordningen sørge for at de har en knutepunktsfunksjon. Denne funksjonen skal prioritere oppsøkende arbeid mot familier som ellers er vanskelige å nå. Den skal videre sørge for at kommunene har god oversikt over alle relevante tiltak, både i kommunal og frivillig regi. På den måten etableres et bindeledd mellom de familiene som behøver hjelp og tiltakene som finnes i kommunene. Målet med knutepunktsfunksjonen er å skape synergieffekter mellom offentlig og privat innsats, samt å samle kunnskap og kompetanse om hvordan man skal arbeide målrettet og forebyggende for å motvirke konsekvensene av å vokse opp i fattigdom. Kommunene skal beskrive hvordan de organiserer denne funksjonen og bekrefte at den er ivaretatt.

3. Søknadsprosessen

For frivillige organisasjoner som søker direkte til Bufdir, jf. punkt 1 b), gjelder kun punktene 3 c), 3 d), 3 e) og 3 g).

- a) Kommuner/bydeler som ønsker å søke om midler gjennom tilskuddsordningen må ha en kontaktperson i kommunen/bydelen og fylle ut skjemaet «Bekreftelse fra kommunen». Bufdir vil ikke behandle søknader fra kommuner/bydeler som ikke fyller ut skjemaet, og søkere fra disse kommunene/bydelene vil ikke ha anledning til å søke på tilskuddsordningen.
- b) Kommunen/bydelen skal gjøre ordningen offentlig kjent på sine nettsider og/eller i lokalpressen senest 2 uker før søknadsfristen til Bufdir. Kommunen/bydelen skal veilede søkere i søknadsprosessen.

- c) Bufdirs søknadsskjema på Altinn skal benyttes av alle søkere (dette gjelder også søknader fra kommunen). Lenke til søknadsskjema i Altinn, rundskriv og veileder finnes på: www.bufdir.no. Søknader som blir sendt inn etter fristen kan bli avvist.
- d) Det stilles krav om at søker bidrar med egenandel til tiltaket og denne skal fremgå av budsjett og regnskap. Hva som kan regnes som egenandel beskrives i veilederen til rundskrivet.
- e) Søker skal oppgi om tiltaket søker om eller mottar støtte fra andre statlige tilskuddsordninger.
- f) Etter søknadsfristen vil kommunen/bydelen motta søknadene som gjelder sin kommune/bydel fra Bufdir for vurdering og prioritering. Kommunen/bydelen skal uttale seg om kvalitet og prioritering av søknader til Bufdir innen direktoratets fastsatte frist. Dette gjelder også ved kun én søknad. Kommunen/bydelen er direktoratets samarbeidspartner og utbetaler midler. Det gjelder også for tiltak som gjennomføres av frivillige organisasjoner og private aktører som har blitt vurdert og prioritert av kommunen. Kommunen/bydelen kan forskuttere utbetalinger etter å ha mottatt tilskuddsbrev fra direktoratet.
- g) Dersom søknaden ikke er fullstendig, kan direktoratet sette en rimelig frist for retting. Pålegget gis skriftlig sammen med en orientering om at dersom tilfredsstillende retting ikke skjer innen fristen, kan vedkommende søknad helt eller delvis avvises, eller avgjøres på det foreliggende ufullstendige grunnlag. Direktoratet kan kreve ytterligere dokumentasjon dersom det anses nødvendig for å gjøre en vurdering av søknaden.

4. Det gis ikke tilskudd til

- a) kommunenes og bydelenes eksisterende barne- og ungdomsarbeid. Det vil si at bevilgningen ikke skal gå til å finansiere eksisterende kommunale tilbud eller stillinger
- b) klientrettede tiltak og tiltak av behandlende karakter, samt aktiviteter av individuell karakter (se veilederen for utfyllende informasjon)
- c) tiltak/prosjekter som inngår i skolefritidsordningen
- d) tiltak/prosjekter som primært har deltakelse i ordinære idrettsaktiviteter som målsetting.
- e) tiltak/prosjekter hvor eneste aktiviteten er å betale utgifter til utstyr og kontingenter.
- f) privatpersoner
- g) tiltak som er drevet på forretningsmessig basis
- h) rene utviklings- og samordningstiltak, samt stillinger til kompetanseheving og utviklingsarbeid i NAV
- i) tiltak med liten grad av aktivitet/tilbud til målgruppen
- j) tiltak/prosjekter hvor det forekommer direkte utbetalinger til bruker

5. Regnskap og rapportering

- a) Tilskuddsåret regnes fra 1. mars 2016 til 1. mars 2017.
- b) Alle tilskuddsmottakere (kommuner, bydeler, private aktører og frivillige organisasjoner) skal opprette et eget kostnadssted for det enkelte tiltak.
- c) Bufdirs rapport- og regnskapsskjema skal benyttes og finnes på: www.bufdir.no
- d) Kommunen/bydelen har ansvar for å påse at alle tiltak som får tilskudd leverer rapport og regnskap. Dette gjelder også tiltak som driftes av private aktører og frivillige organisasjoner som har blitt vurdert og prioritert av kommunen. Kommunen/bydelen skal oversende regnskap og rapporter, samt utfylt «Forside for innlevering av regnskap og rapporter» til Bufdir innen direktoratets fastsatte frist.
- e) Rapport og regnskap fra sentralledd i frivillige organisasjoner som har søkt direkte til Bufdir, sendes til direktoratet.

- f) Regnskapet og rapport skal vise om midlene er benyttet i tråd med søknad, gjeldende rundskriv og eventuelle merknader fra direktoratet i tilskuddsbrevet. Dersom tilskuddet ikke benyttes i tråd med disse bestemmelsene, kan tilskuddet kreves helt eller delvis tilbakebetalt.
- g) Regnskapet skal vise om tiltaket har mottatt støtte fra andre statlige tilskuddsordninger i løpet av tilskuddsåret.
- h) Regnskapet for hvert enkelt tiltak skal omfatte alle inntekter, utgifter og eventuelle overføringer av ubenyttede midler. Det skal også inneholde informasjon om lønn, investeringer, egenandel og drift. Regnskapet skal fremstille inntekter og utgifter i tråd med budsjettet i søknaden.
- i) For kommunale tiltak skal regnskap attesteres av kommunerevisjonen uavhengig av tilskuddsbeløp. For private aktører skal regnskap revideres av statsautorisert eller registrert revisor uavhengig av tilskuddsbeløp. Når frivillige organisasjoner står ansvarlig for tiltakene, skal regnskap revideres av statsautorisert eller registrert revisor når tilskuddssummen er på 100 000 kroner eller over. Alle tilskuddsmottakere skal kunne legge frem hovedbok/spesifisert regnskapsrapport hvor det tydelig fremkommer hvordan midlene er benyttet.
- j) Dersom frist for regnskap og rapportering ikke overholdes, kan utbetaling av tilskudd påfølgende år stanses eller bli krevd helt eller delvis tilbakebetalt.
- k) Kommunen/bydelene skal varsle Bufdir ved mistanke om mislighold. Det innebærer at kommunen/bydelen må kontrollere regnskapene for alle tiltak, før disse oversendes direktoratet.

6. Klageadgang

Enkeltvedtak truffet av Bufdir kan påklages til Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet, jf. forvaltningslovens (fvl.) § 28. Klagen fremsettes for Bufdir, jf. fvl. § 32 første ledd bokstav a). Klagefristen er tre uker fra mottakelsen av tilskuddsbrev, jf. fvl. § 29, første ledd.

Kommunene og bydelene skal uten unødig opphold sørge for at alle søkere blir gjort oppmerksom på vedtakene i tilskuddsbrev og klageadgangen.

7. Overføring av midler/ubenyttede midler

Hovedregelen er at tilskuddet skal benyttes i løpet av tilskuddsåret, jf. punkt 5 a). Det kan søkes til Bufdir om overføring av midler, men overføring kan kun skje dersom søknad om overføring er godkjent av Bufdir. Dersom det ikke er gitt godkjenning om overføring av midler fra et tilskuddsår til et annet, skal ubenyttede midler tilbakeføres til Bufdir. Ved manglende tilbakeføring av ubenyttede midler, kan fremtidige tilskudd stanses eller kreves tilbakebetalt. Det er en forutsetning for overføring av tilskudd at midlene skal benyttes til gjennomføring av det opprinnelige prosjektet. Godkjenning av overføring vil blant annet avhenge av hvor langt prosjektet er kommet, hvor raskt prosjektet kan gjennomføres, beløpets størrelse og om det er knyttet høy eller lav risiko til gjennomføringen av prosjektet.

8. Kontroll og oppfølging

Kommunen/bydelene skal sikre at tilskudd til tiltak de har vurdert og prioritert, benyttes i tråd med formålet for ordningen og i henhold til Bufdirs vedtak. Bufdir og Riksrevisjonen kan iverksette den kontroll de anser som nødvendig for å sikre at midlene benyttes etter forutsetningene, jf. Bevilgningsreglementet § 10 annet ledd og riksrevisjonsloven § 12 tredje ledd.

9. Frister

Alle frister bestemmes av Bufdir, og vil kunngjøres på direktoratets nettside. Hvis fristen faller på lørdag, søndag eller annen helligdag, forskyves den til nærmeste påfølgende hverdag.

10. Råd og veiledning

Kommunene skal veilede søkere i søknadsprosessen lokalt. Direktoratet bistår kommunene i deres arbeid, men gir i utgangspunktet ikke veiledning til den enkelte lokale søker.

Vedlegg 1: Veileder til rundskrivet Vedlegg 2: Søknadsprosess og årsplan